



КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ.

Буранова Разия Ермахамед кизи

Доцент кафедры Криминологии Академии Министерства
внутренних дел Республики Узбекистан, Ташкент,
100197, Узбекистан
0009-0000-2339-1372
raziyaburanova@gmail.com

***Аннотация.** В статье рассматривается понятие и сущность криминологической стратегии борьбы с преступностью, которая включает в себя известные в истории две основные концепции воздействия на преступность, кроме того, роль и значение криминологической стратегии в предупреждении преступности; существующие достоинства, пробелы и недостатки в применении стратегий, необходимость изучения факторов и существенных признаков для составления стратегий борьбы с преступностью, этапы и требования, цели и задачи, ключевые направления, методы реализации стратегий, приведена нормативно-правовая база, перечислены современные тенденции криминологической стратегии, и их примеры на основе изучения зарубежного опыта таких стран, как США, Великобритания, Германия, Франция.*

***Ключевые слова:** преступность, криминологическая стратегия, анализ, цель и задачи, признаки, направления, примеры стратегий.*

***Annotation.** The article examines the concept and essence of the criminological strategy for combating crime, which encompasses the two main concepts of influencing crime known in history, as well as the role and significance of the criminological strategy in crime prevention; the existing advantages, gaps, and shortcomings in applying strategies; the necessity of studying factors and essential features for drafting crime strategies; the stages and requirements; goals and objectives; key directions; methods for implementing strategies; the regulatory and legal framework; and lists modern trends in criminological strategy and their*

examples based on the study of foreign experience from countries such as the USA, Great Britain, Germany, and France.

Keywords: crime, criminological strategy, analysis, goal and objectives, signs, directions, examples of strategies.

Annotatsiya. Maqolada tarixda ma'lum bo'lgan jinoyatchilikka ta'sir ko'rsatishning ikkita asosiy konsepsiyasini o'z ichiga olgan jinoyatchilikka qarshi kurashning kriminologik strategiyasi tushunchasi va mohiyati, shuningdek, jinoyatchilikning oldini olishda kriminologik strategiyaning o'rni va ahamiyati; strategiyalarni qo'llashdagi mavjud afzalliklar, kamchiliklar va kamchiliklar, jinoyatchilikka qarshi kurash strategiyalarini tuzish uchun omillar va muhim belgilarni o'rganish zarurati, bosqichlari va talablari, maqsad va vazifalari, asosiy yo'nalishlari, strategiyalarni amalga oshirish usullari, me'yoriy-huquqiy bazasi, kriminologik strategiyaning zamonaviy tendensiyalari va ularning misollari AQSH, Buyuk Britaniya, Germaniya, Fransiya kabi xorijiy mamlakatlar tajribasini o'rganish asosida sanab o'tilgan.

Tayanch tushunchalar: jinoyatchilik, kriminologik strategiya, tahlil, maqsad va vazifalari, belgilari, yo'nalishlari, strategiyalarga misollar.

Криминология — наука, изучающая преступность как социальное явление, причины и условия её возникновения, личности преступников, а также методы предупреждения и борьбы с преступностью. Она помогает правоохранительным органам не только раскрывать преступления, но и разрабатывать стратегии борьбы с ними, основанные на научных данных. При рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации стратегии борьбы с преступностью, в международных правовых актах, правовых документах, научных трудах по криминологии используются различные термины, отражающие некоторые черты рассматриваемого понятия.

В криминологии стратегия борьбы с преступностью определяется как искусство и научно обоснованная система действий, направленных на преодоление и предупреждение преступности, оптимизацию деятельности правоохранительных органов и снижение уровня преступности в обществе.

Иными словами, стратегия борьбы с преступностью — это комплекс мер и подходов, направленных на снижение уровня преступности, её причин и последствий, интегрированный в деятельность правоохранительных органов и государственную уголовную политику.

Началом осуществления стратегии борьбы с преступностью становится выбор концепции воздействия на преступность с последующем ее закреплении в нормативно-правовых актах. При этом в вопросах стратегии борьбы исторически известны две основные концепции воздействия на преступность.

Во-первых, война с преступностью, которая обычно практикуется в деспотичных и тоталитарных государствах. К таким мерам относят практику массовых показательных казней (Китай, Северная Корея), военный режим с тоталитарным патрулированием и расстрелом на месте без суда и следствия (Ирак), практику телесных наказаний (Афганистан, Иран), политику государственного внутреннего террора, основанную на установлении суровой уголовной ответственности за совершение незначительных проступков и независимость мышления (Ирак, Иран, Афганистан)¹. Следовательно, концепция войны с преступностью не укладывается с мерами политического, экономического, социального, воспитательного характера, ограниченного сочетания наказания виновных с оказанием необходимой помощи нуждающимся в этом гражданам и др.

И во-вторых, предупреждение преступности как "самое гуманное средство поддержания правопорядка, обеспечения безопасности.

¹ Иншаков С.М. Системное воздействие на преступность в вооруженных силах России: Дис. ... докт. юрид. наук. М., 1997. С. 123 - 124

Осуществление предупредительной деятельности обеспечивает наряду с защитой общества от преступных посягательств также защиту неустойчивых членов общества от дальнейшего морального падения, не дает им стать преступниками, а тем самым избавляет от практически неизбежного наступления уголовного наказания"². Кроме того, профилактика преступлений представляет собой наиболее эффективное средство борьбы с преступностью... она открывает куда более широкие возможности "вытеснения" преступности из жизни нашего общества, чем иные меры³.

Таким образом, предпочтение при выборе определенной стратегии борьбы с преступностью должно отдаваться "предупреждению", с учетом сохранения стабильности гражданского общества и демократических институтов⁴. В этой связи в литературе не случайно отмечается, что основным ядром стратегии борьбы с преступностью является "предупреждение преступности". При этом успех в стратегии борьбы с преступностью связан не только с мерами общесоциального, но и специально-криминологического уровня. Например, нормативной базой для выработки современной стратегии борьбы с преступностью на общесоциальном уровне может выступать Концепция долгосрочного социально-экономического развития определенного государства на конкретный период времени, в которой прослеживаются различные политические, социально-экономические, духовно-нравственные, организационно-управленческие меры борьбы с преступностью.

Представляется, что понятие "стратегия борьбы с преступностью" обладает рядом существенных (общих) признаков:

- 1) выбором концепции воздействия на преступность;

² Блувштейн Ю.Д., Зырин М.Н., Романов В.В. Профилактика преступлений. Минск, 1986. С. 9 - 10.

³ Босхолов С.С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. М.: ЮрИнфоР, 1999. С. 142.

⁴ Пинкевич Т.В. Криминологические и уголовно-правовые основы борьбы с экономической преступностью: Дис. ... докт. юрид. наук. М., 2002. С. 262 - 263.

2) направленностью на эффективную реализацию превентивных мер воздействия на преступность;

3) контролем над эффективной реализацией превентивных мер воздействия на преступность;

4) комплексное взаимодействие между правоохранительными органами и обществом.

Основные цели:

1. **Снижение уровня преступности и предотвращение новых преступлений.**

2. **Укрепление законности и правопорядка в обществе.**

3. **Обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан.**

4. **Создание прогнозируемой, устойчивой системы предупреждения преступлений.**

5. **Повышение эффективности работы правоохранительных органов.**

Задачи стратегии:

- Анализ криминогенной ситуации (преступности, причин, факторов).
- Выработка долгосрочных профилактических программ.
- Интеграция правовых, социальных, образовательных и организационных мер.

- Оценка эффективности проведения правоохранительной деятельности.

- Координация между государственными и общественными институтами.

Стратегия борьбы с преступностью включает следующие блоки:

1. Аналитический блок

Правоохранительные органы собирают и анализируют данные о текущем уровне преступности, её динамике, структуре и тенденциях. Это позволяет выявить наиболее криминогенные зоны и группы риска.

2. Планирование и прогнозирование

Криминологическое планирование — это **научное определение целей, задач и мер борьбы с преступностью**, основанное на прогнозах преступности и ресурсах правоохранительных органов.

Это включает:

- перспективное (долгосрочное) планирование;
- тактическое (краткосрочное) планирование;
- оперативные мероприятия.

3. Превентивные меры

Центральный элемент стратегии — **предупреждение преступности**, что включает:

- социальная профилактика (работа с молодежью, социальное сопровождение уязвимых групп);
- образовательные и культурные программы;
- повышение правовой грамотности населения.

4. Репрессивные меры - это меры правоохранительной практики, направленные на:

- раскрытие и расследование преступлений;
- применение уголовного наказания;
- меры контроля за лицами, склонными к преступному поведению.

5. Эффективная стратегия предполагает межведомственное сотрудничество:

- правоохранительные органы с органами судебной власти;
- органы социальной защиты, образования и здравоохранения;
- международное сотрудничество по борьбе с транснациональной преступностью в рамках Интерпола (международный розыск преступников; обмен оперативной информацией) и Европола (координация борьбы с организованной преступностью; аналитическая поддержка государств ЕС).

6. Методы реализации стратегии

-Превентивные методы - социальное обучение, программы для молодежи; работа с семьей и уязвимыми группами; общественные инициативы по снижению криминального риска.

Репрессивные методы - оперативно-розыскные мероприятия; применение уголовного наказания и контроль за осужденными; система надзора и профилактики повторной преступности.

Научно-аналитические методы - использование статистических, прогнозных и аналитических инструментов позволяет правоохранительным органам корректировать стратегию с учётом новейших тенденций.

Современные тенденции криминологической стратегии

1.  Цифровизация правоохранительной деятельности
2.  Использование искусственного интеллекта для прогнозирования преступности
3.  Борьба с киберпреступностью
4.  Развитие community policing
5.  Акцент на профилактике рецидива

Примеры стратегий и подходов:

1. **UNODC и международные стандарты.** Организация Объединённых Наций по наркотикам и преступности (UNODC) разработала международные рекомендации по предупреждению преступности, где **crime prevention** определяется как система мер по снижению риска преступной деятельности через сотрудничество и межведомственные программы.

2. Практика правоохранительных органов. Тактика focused deterrence (сфокусированного сдерживания) — стратегия предотвращения преступлений путём объединения строгих правоохранительных реакций и социальных программ в отношении определённых групп правонарушителей.

Нормативно-правовая база криминологической стратегии.

Криминологическая стратегия реализуется через систему нормативных актов национального и международного уровня. 1. *Международные документы:*

1. *Организация Объединённых Наций* приняла **“Руководящие принципы ООН по предупреждению преступности” (2002 г.)**, где закреплены принципы комплексности, научной обоснованности, межведомственного взаимодействия, уважения прав человека.

2. *Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC)* разрабатывает международные стандарты в сфере предупреждения преступности, уголовной политики, реформирования полиции, борьбы с организованной и транснациональной преступностью. UNODC продвигает модель evidence-based crime prevention (предупреждение преступности на основе доказательных данных).

• *Совет Европы* принял ряд рекомендаций по предупреждению рецидивной преступности, пробации, реформе уголовного правосудия.

В Российской Федерации криминологическая стратегия закреплена в следующих актах:

1. Конституция РФ — защита прав и свобод граждан как приоритет государства.

2. Уголовный кодекс РФ — определяет преступность деяний и систему наказаний.

3. Федеральный закон «О полиции» (2011 г.) — закрепляет профилактическую функцию полиции.

4. Стратегия национальной безопасности РФ — определяет борьбу с преступностью как элемент государственной политики.

5. Нормативные акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, регулирующие профилактику правонарушений.

Ключевые направления стратегий:

- профилактика правонарушений (участковые уполномоченные);
- борьба с экстремизмом;
- цифровизация учета преступлений;
- развитие аналитических центров;
- применение программно-целевого метода планирования и криминологического прогноза.

США. 1) Federal Bureau of Investigation (ФБР). Стратегия включает в себя аналитическую разведку (criminal intelligence); прогнозирование угроз; борьбу с терроризмом; киберпреступность. **2) Focused Deterrence. Модель «сфокусированного сдерживания»** применяется в ряде городов США. Суть заключается в выявлении наиболее активных преступных групп; сочетании строгих санкций и социальных программ; взаимодействии полиции и социальных служб. Результатом является снижение уровня насильственной преступности в отдельных городах на 20–40%⁵.

Великобритания. Home Office реализует стратегию Community Policing (общественная полиция), Problem-Oriented Policing, превентивные программы для молодежи. Особенностью является акцентирование на доверии населения к полиции⁶.

Германия применяет модель интеграции полиции и социальных служб; активной работы по предупреждению молодежной преступности; развития программ ресоциализации. Большое внимание уделяется предупреждению радикализации⁷.

⁵ <https://icjia.illinois.gov/researchhub/articles/focused-deterrence-a-policing-strategy-to-combat-gun-violence>

⁶ <https://www.college.police.uk/article/problem-oriented-policing-pop-guidelines>

⁷ <file:///C:/Users/kursant/Downloads/mery-preventivnogo-haraktera-v-otnoshenii-nesovershennoletnih-v-germanii.pdf>

Франция использует систему территориальной криминологической диагностики; усиления присутствия полиции в проблемных районах; социальной профилактики⁸.

На сегодняшний день при реализации стратегии борьбы с преступностью существуют следующие проблемы:

- недостаточное финансирование и ресурсы правоохранительных органов;
- несоответствие законодательства современным вызовам;
- социокультурная стойкость криминогенных факторов;
- слабое межведомственное сотрудничество;
- перегрузка правоохранительных органов;
- несовершенство статистического учета;
- недостаточное межведомственное взаимодействие;
- коррупционные риски.

Современная криминология призывает правоохранительные органы интегрировать научно-аналитические методы — анализ больших данных, прогнозирование и оценку эффективности мер. Эмпирические модели показывают, что использование данных о демографии, мобильности, социальном поведении позволяет более точно прогнозировать криминогенные зоны и снижать преступность. Динамика преступлений требует развития криминологически обоснованных стратегий, основанных на анализе научных данных и интеграции превентивных мер, современных технологий и межведомственного взаимодействия. Научные исследования показывают, что уровень преступности зависит от комплекса факторов: а) социально-экономические условия — безработица, бедность, социальное неравенство; б)

⁸ <https://www.val-doise.gouv.fr/Actions-de-l-Etat/Politique-de-la-ville/Les-actions-de-la-politique-de-la-ville/La-securite>

уровень образования и правовой грамотности; в) условия социальной среды — семьи, общины, движение молодежи.

На основе изучения статистики преступности и современных научных подходов, для повышения эффективности криминологической стратегии предлагаются следующие меры:

- *Укрепление аналитической базы.* Внедрение *data science*, прогнозных моделей и алгоритмов машинного обучения в работу правоохранительных служб.

- *Развитие превентивных программ.* Целевые программы социальной профилактики в регионах с высоким уровнем преступности.

- *Борьба с экономической преступностью.* Усиление надзора за финансовыми потоками, борьба с коррупцией, обучение бизнеса стандартам комплаенс.

- *Интеграция цифровой безопасности.* Создание специализированных подразделений по противодействию киберпреступности на основе международных стандартов управления информационной безопасностью.

Таким образом, криминологическая стратегия борьбы с преступностью представляет собой многоуровневую систему научно обоснованных мер, направленных на:

- предупреждение преступлений,
- снижение криминогенных факторов,
- повышение эффективности правоохранительной деятельности,
- обеспечение безопасности общества.

Современная стратегия носит комплексный характер и сочетает в себе:

- профилактические меры,
- уголовно-правовое воздействие,
- социальные программы,
- международное сотрудничество.

Иными словами, криминологическая стратегия борьбы с преступностью — это системная, комплексная и научно обоснованная система мер, направленных на снижение уровня преступности через предупреждение, анализ, планирование и правоохранные действия. Она не ограничивается только репрессивными методами, но включает социальные, образовательные, профилактические подходы, которые укрепляют безопасность общества в целом и повышают эффективность правоохранительных органов.

Использованная литература:

1. Иншаков С.М. Системное воздействие на преступность в вооруженных силах России: Дис. ... докт. юрид. наук. М., 1997. С. 123 - 124
2. Блувштейн Ю.Д., Зырин М.Н., Романов В.В. Профилактика преступлений. Минск, 1986. С. 9 - 10.
3. Босхолов С.С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. М.: ЮрИнфоР, 1999. С. 142.
4. Пинкевич Т.В. Криминологические и уголовно-правовые основы борьбы с экономической преступностью: Дис. ... докт. юрид наук. М., 2002. С. 262 - 263.
5. <https://www.val-doise.gouv.fr/Actions-de-l-Etat/Politique-de-la-ville/Les-actions-de-la-politique-de-la-ville/La-securite>
6. <file:///C:/Users/kursant/Downloads/mery-preventivnogo-haraktera-v-otnoshenii-nesovershennoletnih-v-germanii.pdf>
7. <https://www.college.police.uk/article/problem-oriented-policing-pop-guidelines>
8. <https://icjia.illinois.gov/researchhub/articles/focused-deterrence-a-policing-strategy-to-combat-gun-violence>